

Росляков Владислав Викторович

Российская Федерация, г. Москва, ФГУП ВНИИПВТИ, e-mail: rvladv@gmail.com

## **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МОДЕЛИ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТРАНСГРАНИЧНОГО ПРОСТРАНСТВА ДОВЕРИЯ НА ОСНОВЕ СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

В техническом задании на Интегрированную информационную систему внешней и взаимной торговли Таможенного союза (ИИСВВТ) в части модели информационного обмена [1] используется понятийный аппарат Модели формирования и функционирования трансграничного пространства доверия (ПД-Т) [2]. Модель ПД-Т разработана Минкомсвязь России и утверждена Координационным советом при Региональном содружестве в области связи (РСС).

Одной из основных проблем при международном информационном обмене является нерешенность комплекса организационных, технологических и правовых вопросов обеспечения юридической значимости электронных документов.

С точки зрения информационного обмена ИИСВВТ является большой фактофиксирующей системой в электронной форме (БФФС-Э). В таких системах создаются, накапливаются, изменяются и хранят электронные передаваемые записи, на основе которых заявителям выдаются документы.

В рамках функционирования БФФС-Э запись является основным элементом взаимодействия данной системы. Запись обладает юридической силой и совершается в централизованных базах данных.

Документы, также обладают юридической силой, но выдаются (создаются) на основе записей. В данном случае запись является неким эталоном, она актуальна в реальном времени (on-line). Документы же будучи на руках у пользователей информационной системы, по сути имеют статус off-line, поскольку всегда проходит определенное время с даты их выдачи, за которое право может быть изменено или прекращено.

Таким образом, запись является первичным элементом БФФС-Э, а документ – вторичным.

Систематизированные записи в базе данных представляют ядро фактофиксирующей системы, в то время как документы являются периферией. Операторами ядра являются уполномоченные органы (лица), деятельность которых регламентируется и подвергается аудиту. Ядро формируется по функциональному признаку, например записи в отношении юридических лиц или регистрация недвижимости. Операторами периферии являются заявители услуг (получения документов). В обязанность таких операторов входит обеспечение сохранности полученного в результате предоставленной услуги документа и его правомерное использование (предъявление). Совокупность таких документов может храниться дома у заявителя (например, на flash-носителе), либо в его личном кабинете с возможностью доступа через Интернет.

Основные выделенные отличия терминов «запись» и «документ» показаны в табл. 1.

Таблица 1

Различия терминов «запись» и «документ»

Запись	Документ
Первичный информационный ресурс	Вторичный информационный ресурс (выдается на основании записи)
Статус данных: on-line	Статус данных: off-line
Записи относятся к ядру ФФС	Документы относятся к периферии ФФС

Стоит также отметить одно из принципиальных отличие БФФС-Э от больших фактофиксирующих систем в бумажной форме (БФФС-Б). В БФФС-Б процедуры внесения записей и процедуры документирования информации в бумажном виде выполняются в рамках одного уполномоченного органа. В рамках БФФС-Э функция по документированию информации

отторгается от органов, уполномоченных на ведение учетных систем. При этом возникает общая инфраструктура документирования информации в электронной форме (далее – общая инфраструктура), которая может состоять из различных компонент, у которых появляются самостоятельные операторы (табл. 2).

Таблица 2

Различия между бумажной и электронной большими фактофиксирующими системами

БФФС-Б		БФФС-Э	
↓	↓	↓	↓
Процедуры ведения записей	Процедуры документирования информации в бумажной форме	Учетная система	Общая инфраструктура документирования информации в электронной форме
		↓	↓
		Процедуры ведения записей	Процедуры документирования информации в электронной форме

Особенность перевода документа из бумажной в электронную форму заключается в сохранении полноты и системности реквизитов документа. Это обусловлено тем, что реквизиты в своей совокупности реализуют юридическую значимость информационного взаимодействия в обществе. Потеря одного из реквизитов (например, даты на документе) может сделать его ничтожным с правовой точки зрения.

Сохранение свойств реквизитов на электронных документах в больших фактофиксирующих системах (БФФС), к которым можно отнести, например, ПД-Т и ИИСВВТ, обеспечивается за счет сервисов документирования (сервис подписи, сервис места, сервис времени и другие). Таким образом, можно перейти от привычного понимая электронного документа как «штуки» к электронному документу как совокупности сервисов.

Каждый из сервисов может быть реализован по различным сценариям. Критерием выбора сценария реализации является уровень доверия между участниками информационного взаимодействия.

При высоком уровне доверия к реализации сценария предъявляются Light-требования. Снижение уровня доверия ведет к возрастанию требований к реализации (см. табл. 3).

Таблица 3

Соотношение уровня доверия между участниками информационного взаимодействия и требованиями к реализации сервиса

Уровень доверия между участниками информационного взаимодействия	Требования к сценариям реализации сервиса
Высокий	Light-требования
Средний	Medium-требования
Низкий	Hard-требования

ПД-Т можно описать, как большую фактофиксирующую систему в электронной форме, функционирующую на трансграничном уровне (БФФС-Т). В БФФС-Т входят большие фактофиксирующие системы национального уровня (БФФС-Н), состоящие из учетных систем и компонент общей инфраструктуры. Общая инфраструктура является единой для всей БФФС-Т (см. рис. №1).

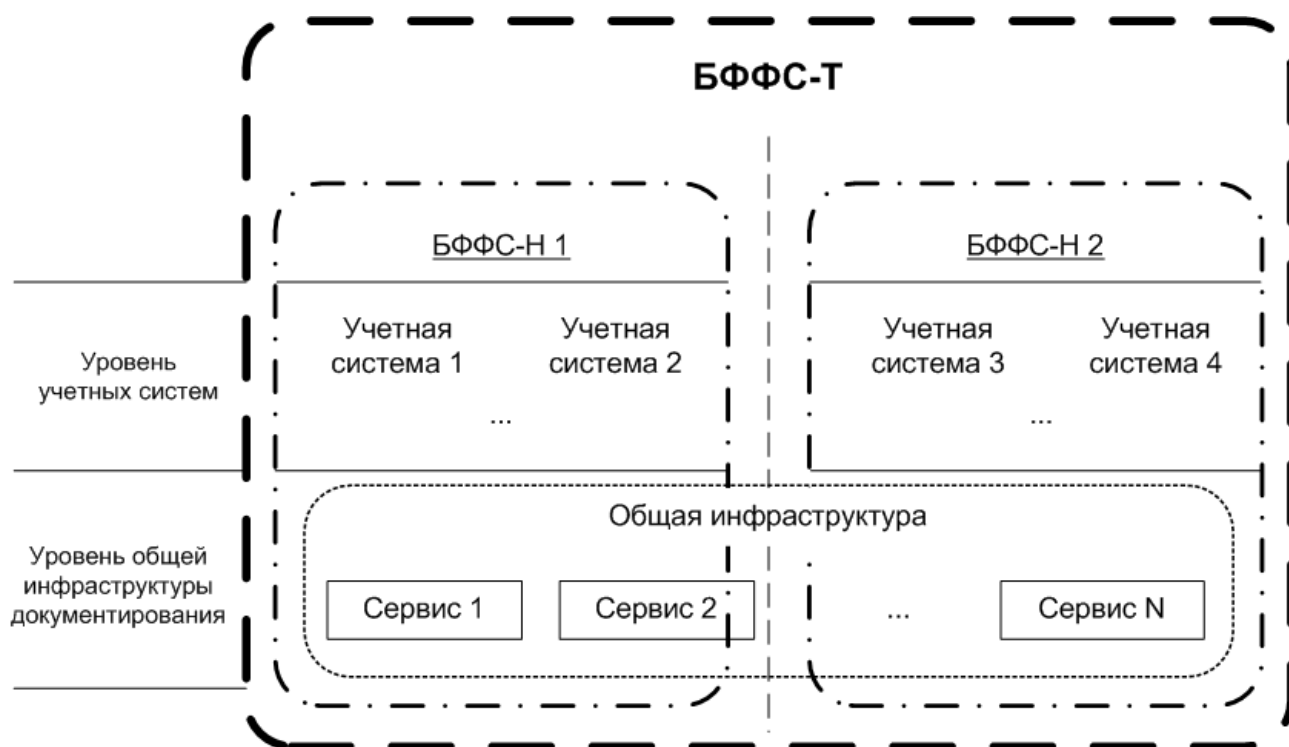


Рис. №1. Структура ПД-Т.

Предполагается, что описанные концептуальные основы Модели ПД-Т могут быть использованы при разработке ИИСВВТ, т.к. обе системы имеют единый понятийный аппарат и общую функциональную базу в рамках международного информационного обмена.

[1] Решение Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011г. № 771 «О Техническом задании на создание Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза».

[2] «Модель формирования и функционирования в сети Интернет трансграничного пространства доверия государств-участников СНГ», разработанная Минкомсвязи РФ и одобренная Координационным советом государств – участников СНГ по информатизации при РСС.