

ИССЛЕДОВАНИЯ В СФЕРЕ СОЗДАНИЯ  
ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА  
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

**Вопросы стратегии развития  
информационного пространства  
Таможенного союза на основе  
Интегрированной информационной  
системы внешней и взаимной торговли  
Таможенного союза**

*В.В. Ермакова*

*Вторая международная конференция  
«Стандартизация, сертификация, обеспечение эффективности, качества и  
безопасности информационных технологий»  
ИТ – стандарт 2011  
г. Москва, 11-12 октября*

# ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ИИСВВТ

Поставлен вопрос о создании интегрированной автоматизированной информационной системы таможенных органов в ускоренном режиме

**Решение КТС от 26 февраля 2009 г. № 21 «О состоянии дел в сфере разработки и реализации межгосударственных и национальных программ создания информационных автоматизированных систем таможенных органов Сторон»**

Определены мероприятия по разработке проекта Концепции создания интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли

**Решение КТС от 25 июня 2009 г. № 61 «О разработке Комплекса мероприятий по созданию интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли»**

Утверждена концепция на создание ИИСВВТ

**Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) на уровне глав правительств № 60 от 19 ноября 2010 г. «О Концепции создания ИИСВВТ и первоочередных мерах по ее реализации»**

Утверждено техническое задание на создание ИИСВВТ

**Решение КТС от 16 августа 2011 г. № 771 «О Техническом задании на создание ИИСВВТ»**

# ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Информационная система – это «совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств»

Соглашение о создании, функционировании и развитии ИИСВВТ  
от 21 сентября 2010 г.

Информационная система – это «система обработки информации на основе определенных программ, других средств обеспечения автоматизированной обработки и обращения информации, системы коммуникаций»

И.Л. Бачило и В.Н. Лопатин

# НАЗНАЧЕНИЕ ИИСВВТ

ИИСВВТ создается «в целях создания благоприятных условий субъектам хозяйствования государств Сторон, обеспечения эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на единой таможенной территории ТС, осуществления таможенного, налогового, транспортного и других видов государственного контроля с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, обеспечения процессов экономической интеграции, организации эффективной работы Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (Высшего органа ТС) и КТС»

Преамбула Соглашения о создании, функционировании и развитии ИИСВВТ от 21 сентября 2010 г.

## АРХИТЕКТУРА ИИСВВТ

ИИСВВТ «является организационной совокупностью территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем государственных органов, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю государств Сторон, информационных систем и информационных ресурсов Комиссии, объединяемых государственными интеграционными сегментами государств Сторон и интеграционным сегментом Комиссии»

Статья 4 Соглашения о создании, функционировании и развитии ИИСВВТ  
от 21 сентября 2010 г.

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ И ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ

Единое информационное пространство ТС в сфере внешней и взаимной торговли – ИИСВВТ – это совокупность информационных ресурсов и информационной инфраструктуры, позволяющих на основе единых принципов и по общим правилам обеспечивать безопасное информационное взаимодействие организаций и граждан при их равнодоступности к открытым информационным ресурсам, а также максимально полное удовлетворение их информационных потребностей в сфере внешней и взаимной торговли на всей территории ТС

# ПРИЗНАКИ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ И ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ

- действие единых принципов и общих правил для всех субъектов информационного взаимодействия при разумном сочетании регулирования со стороны наднационального управляющего органа и саморегулирующихся начал в формировании и развитии единого информационного пространства ТС в сфере внешней и взаимной торговли
- обеспечение безопасного информационного взаимодействия органов государств – членов ТС, организаций и граждан
- максимально полное удовлетворение их информационных потребностей на всей территории ТС
- равнодоступность субъектов информационного взаимодействия к открытым информационным ресурсам и их правовое равенство
- сохранение баланса интересов на вхождение в мировое информационное пространство и обеспечение национального информационного суверенитета каждого государства – члена ТС

# ОБЪЕКТЫ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА СТРАНЫ

- «информационные ресурсы – массивы документов, базы и банки данных, все виды архивов, библиотеки, музейные фонды и др., содержащие данные, сведения и знания, зафиксированные на соответствующих носителях информации»
- «информационная инфраструктура – совокупность информационных систем»

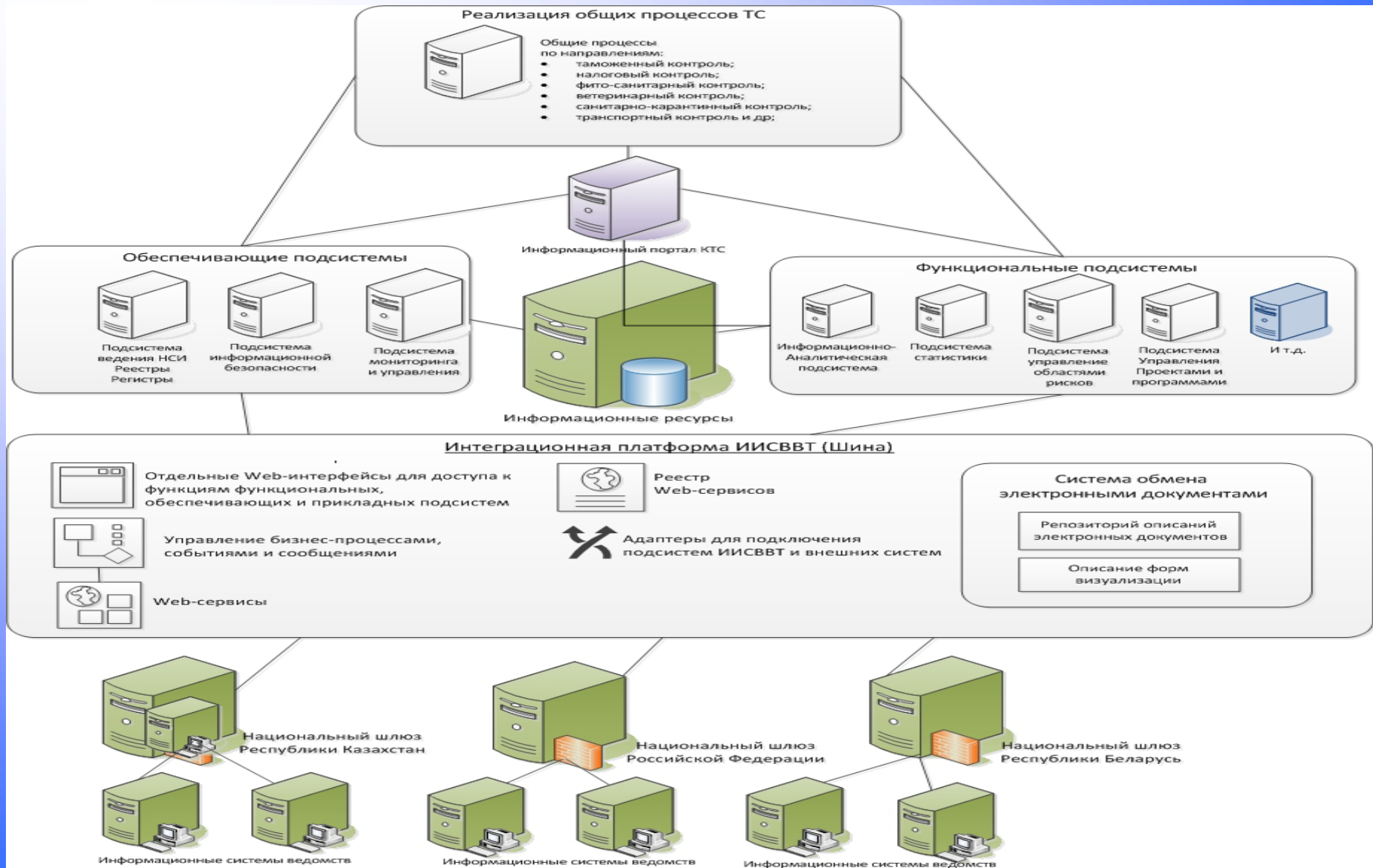
В.Н. ЛОПАТИН

# ОБЪЕКТЫ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

- информационные ресурсы – массивы документов, базы и банки данных, все виды архивов, библиотеки, музейные фонды и др., содержащие данные, сведения и знания, зафиксированные на соответствующих носителях информации
- информационная инфраструктура – совокупность информационных систем



# ОБЩАЯ СХЕМА ИИСВВТ



# БАЗОВОЕ ТРЕБОВАНИЕ СОЗДАНИЯ ИИСВВТ

Поддержка технологии адаптации ИИСВВТ к процессам углубления экономической интеграции в рамках ЕврАзЭС, совершенствования нормативно-правовой базы ТС, расширения состава ТС является одним из базовых требований.

Это требование потребует внесения изменений в информационные потоки, поддерживаемые ИИСВВТ, состав и структуру централизованных информационных ресурсов и сервисов, в перечень функций и процессов, проведение которых делегировано КТС

В рамках ИСВВТ будут автоматизированы процессы в сфере регулирования КТС внешней и взаимной торговли ТС и осуществления контролируемыми органами государств – членов ТС пограничного, таможенного, ветеринарного, карантинного, фитосанитарного, транспортного и других видов государственного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС

**Техническое задание на создание ИИСВВТ**

Автоматизации будут подлежать процессы  
разного уровня.

Это процессы прикладного, обеспечивающего и  
общего функционального характера,  
информационной безопасности, процессы,  
обеспечивающие взаимодействие между  
подсистемами ИИСВВТ и с внешней средой, а  
также специальные или общие таможенные  
процессы.

Многие из названных процессов начинаются в  
одном государстве, а продолжаются или  
заканчиваются в другом

Информационные системы национальных министерств и ведомств создавались как монолитные системы, ориентированные на внутренние процессы.

При их создании были использованы различные технологии, принципы, приоритеты и не были учтены перспективы их интеграции, даже между собой в рамках одного государства, не говоря уж об интеграции с информационными системами иных ведомств других государств.

ИИСВВТ должна их объединить, причем, не предъявляя существенных требований к их доработке

Многие операции при регулировании процессов внешней и взаимной торговли в государствах – членах ТС осуществляются вручную, процедуры непрозрачны.

**Техническое задание на создание ИИСВВТ**

Объединить можно уже существующие информационные системы, а в этом случае они должны быть вначале созданы и только потом объединены

При тиражировании будут соблюдены «единый порядок совершения таможенных операций, применения таможенных процедур, осуществления таможенного и иных видов контроля товаров и транспортных средств» и единые стандарты информационного взаимодействия

**Техническое задание на создание ИИСВВТ**

# КЛЮЧЕВАЯ ОСОБЕННОСТЬ ИИСВВТ

ИИСВВТ должна поддерживать единые стандарты электронного взаимодействия.

«Процесс создания ИИСВВТ должен способствовать параллельному совершенствованию информационных систем государственных органов, осуществляющих контроль на границах стран – членов ТС, созданию интеграционных сегментов на национальном уровне, упрощению документального оформления товарных партий и т.п.»



# ОДНА СИСТЕМА – ОДИН ПРОЦЕСС

Создание отдельных информационных систем по общим таможенным процессам в составе ИИСВВТ позволит их сопровождать и модернизировать в рамках мероприятий по ее сопровождению и модернизации, а так как они будут отдельными системами, то развивать их можно будет независимо

## ВЫВОД

На единой таможенной территории ТС происходят процессы создания Единого информационного пространства ТС в сфере внешней и взаимной торговли, которое будет включать в себя совокупность национальных информационных систем государств – членов ТС (национальные таможенные информационные системы и иные национальные информационные системы контролирующих органов), систем по автоматизации общих процессов государств – членов ТС и ИИСВВТ

ИИСВВТ не должна подменять национальные информационные системы государств – членов ТС.

Она должна обеспечивать возможность информационного взаимодействия как между подсистемами в составе ИИСВВТ, так и с внешними информационными системами

# ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Информационное пространство ТС, в части его внешней и внутренней торговли государств его членов должно строиться на основе создания ИИСВВТ, национальных информационных систем министерств и ведомств и межгосударственных информационных систем, реализующих общие процессы (в таможенной сфере это информационные системы по общим таможенным процессам, например, Единая автоматизированная информационная система контроля таможенного транзита государств – членов ЕврАзЭС)
2. Не целесообразно предъявлять дополнительные требования к национальным и межгосударственным информационным системам министерств и ведомств, кроме обеспечения возможности получения/передачи от них/им сообщений с необходимой информацией

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ (Продолжение)

3. ИИСВВТ, должна обеспечивать возможность приема от национальных министерств и ведомств или межгосударственных информационных систем информации в том виде, в котором они могут ее передавать, и направлять им информацию в том виде, в котором они смогут ее принять

4. В целях сокращения сроков разработки и затрат финансовых и иных ресурсов на создание информационных систем, автоматизирующих процессы, которые в настоящее время в государствах – членах ТС выполняются в ручную целесообразно приобрести информационные системы, которые предложены к тиражированию, или разработать такую в рамках ИИСВВТ и предложить ее к тиражированию во всех государствах – членах ТС

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ (Продолжение)

5. В рамках работ по созданию ИИСВВТ должно быть разработано общее техническое задание на национальный (государства – члена ТС) сегмент ИИСВВТ, на основе которого в государствах будут разработаны соответствующие технические задания на национальные сегменты
6. На определенном этапе интеграционных процессов целесообразно разработать типовую информационную систему для министерства или ведомства и провести ее тиражирование в государствах – членах ТС вместо модернизации действующих информационных систем
7. В рамках ИИСВВТ необходимо создание отдельных информационных систем по общим процессам государств – членов ТС