

Пояснительная записка
к проекту технического регламента Таможенного союза
«О безопасности химической продукции»

1. Основание для разработки технического регламента.

Проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности химической продукции» разработан в соответствии с Графиком разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза (далее – ТС) (пункт № 41).

В соответствии с Графиком стороной, ответственной за разработку технического регламента ТС «О безопасности химической продукции» (далее – технический регламент ТС), является Российская Федерация. Органом государственного управления в Российской Федерации, ответственным за разработку технического регламента ТС, является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России).

Российской Федерацией была представлена первая редакция проекта технического регламента ТС разработанная в соответствии с Рекомендациями по типовой структуре технического регламента ТС, утвержденными Решением Межгосударственного совета ТС (на уровне глав правительств) от 27 октября 2006 года № 321, и пояснительная записка к нему.

2. Цели и задачи разработки технического регламента.

Технический регламент ТС разрабатывается в целях:

– установления обязательных для применения и исполнения требований безопасности к химической продукции для обеспечения защиты жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно её назначения и безопасности;

– реализации Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации;

– гармонизации требований безопасности с требованиями Согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС) ST/SG/AC/10/30/Rev.3 (ООН 2009 г.);

– установления обязательных норм для химической продукции, в числе которых правила обращения на рынке, требования безопасности, обеспечение соответствия требованиям безопасности, правила оценки соответствия, маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов ТС;

– устранение дублирования и противоречий между документами государств – членов ТС;

– снижения технических барьеров в торговле и обеспечения свободного перемещения химической продукции, выпускаемой в обращение на территории государств – членов ТС.

3. Характеристика объекта технического регулирования.

Технический регламент ТС распространяется на выпускаемую в обращение на территории государств-членов ТС химическую продукцию:

1) новую, ранее не находившуюся в обращении, независимо от страны происхождения;

2) находящуюся в обращении;

3) ввозимую на территорию государств-членов ТС, а также перевозимую транзитом.

Требования настоящего технического регламента ТС не распространяются:

1) на полезные ископаемые в состоянии залегания;

2) на готовые лекарственные средства и готовые препараты ветеринарного назначения;

3) на готовую парфюмерно–косметическую продукцию;

4) на химическую продукцию, являющуюся источником ионизирующего излучения (в том числе отходы такой продукции);

5) на готовую пищевую продукцию, готовые биологические активные и пищевые, добавки и готовые корма для животных;

6) на изделия, которые, в процессе обращения, не изменяют свой химический состав и агрегатное состояние, не подвержена процессам деструкции и окисления, не образует пыль, пары и аэрозоли, содержащие опасные химические вещества, оказывающие вредное воздействие на жизнь или здоровье граждан, жизнь или здоровье животных, растений, окружающую среду, имущество физических или юридических лиц, государственное и муниципальное имущество;

7) на отходы производства и потребления;

8) на образцы химической продукции для целей оценки соответствия;

9) на образцы химической продукции, предназначенные для научно-исследовательских работ;

10) на образцы химической продукции, предназначенные для рекламных целей и (или) выставочные образцы.

Проект технического регламента ТС содержит следующие главы, статьи и приложения.

Предисловие.

Глава 1. Общие положения.

Статья 1. Область применения.

Статья 2. Определения.

Глава 2. Правила обращения на рынке.

Статья 3. Правила обращения на рынке.

Статья 4. Правила идентификации химической продукции.

Статья 5. Правила классификации химической продукции.

Статья 6. Классификация химической продукции, опасной в отношении окружающей среды.

Статья 7. Классификации смесевой химической продукции и химической продукции переменного состава.

Глава 3. Требования безопасности.

Статья 8. Общие положения.

Статья 9. Требования безопасности при хранении химической продукции и обращении с ней при погрузочно-разгрузочных работах.

Статья 10. Требования безопасности при перевозке (транспортировании) химической продукции.

Статья 11. Требования безопасности при реализации химической продукции.

Статья 12. Требования безопасности при производстве, изготовлении и использовании (применении) химической продукции по назначению.

Статья 13. Требования безопасности при утилизации химической продукции, а также тары (упаковки) из-под нее.

Статья 14. Требования к информации для приобретателей (потребителей).

Статья 15. Требования к нанесению и правила нанесения элементов маркировки на химическую продукцию, информирующие об опасных свойствах химической продукции.

Статья 16. Паспорт безопасности химической продукции.

Статья 17. Обеспечение соответствия химической продукции требованиям безопасности.

Глава 4. Оценка соответствия химической продукции.

Статья 18. Формы оценки соответствия.

Статья 19. Регистрация химической продукции.

Статья 20. Порядок регистрации химической продукции.

Статья 21. Свидетельство о регистрации химической продукции.

Статья 22. Разрешение на использование (применение) химической продукции.

Статья 23. Продление срока действия Свидетельства о регистрации или Разрешения на использование (применение).

Статья 24. Приостановление действия Свидетельства о регистрации. Разрешения на использование (применение) химической продукции..

Статья 25. Регистрационный орган.

Статья 26. Реестр химических веществ ТС.

Статья 27. Межгосударственный реестр химической продукции (Реестр химической продукции ТС).

Статья 28. Получение информации об опасных свойствах химической продукции и химических веществ, входящих в состав химической продукции.

Статья 29. Исследования (испытания) химической продукции.

Статья 30. Отчет о химической безопасности.

Статья 31. Маркировка единым знаком обращения на рынке.

Глава 5. Контроль (надзор) на стадии обращения химической продукции.

Статья 32. Организация контроль (надзора).

Статья 33. Порядок проведения контроля (надзора).

Статья 34. Полномочия и ответственность органов контроля (надзора).

Глава 6. Заключительные положения.

Статья 35. Защитительная оговорка.

Статья 36. Вступление в силу настоящего технического регламента ТС.

Приложение 1. Перечень химической продукции.

Приложение 2. Критерии классификации химической продукции по опасным свойствам.

Приложение 3. Элементы маркировки, информирующие об опасных свойствах химической продукции (знаки опасности, символы опасности, сигнальные слова и краткая характеристика опасности).

Приложение 4. Форма и содержание Паспорта безопасности.

Приложение 5. Меры по предупреждению опасности в составе маркировки химической продукции.

Приложение 6. Форма и содержание Свидетельства о регистрации химической продукции.

Приложение 7. Форма и содержание Разрешения на использование (применение) химической продукции.

Приложение 8. Содержание отчета о химической безопасности.

Соответствие химической продукции требованиям безопасности настоящего технического регламента ТС и (или) других технических регламентов ТС, сфера действия которых может распространяться на химическую продукцию, обеспечивается выполнением этих требований

непосредственно, либо выполнением на добровольной основе требований взаимосвязанных с техническим регламентом ТС стандартов.

4. Взаимосвязь проекта технического регламента с законодательными актами государств-членов ТС.

Проект технического регламента ТС взаимосвязан со следующими законодательными актами государств-членов ТС:

Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 г. № 603-III «О техническом регулировании».

5. Информация о требованиях технического регламента, отличающихся от соответствующих международных, региональных, национальных стандартов.

Требования безопасности, установленные в проекте технического регламента ТС, гармонизированы с Согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС) ST/SG/AC/10/30/Rev.3 (ООН 2009 г.), в части касающейся классификации, маркировки, а также оформления Паспорта безопасности.

Положения проекта технического регламента ТС в части подходов к процедурам допуска химической продукции на рынок гармонизирован с Регламентом Европейского Парламента и Совета № 1907/2006 от 18 декабря 2006 г. касающийся Регистрации, Оценки, Разрешения и Ограничения Химических Веществ (REACH), учреждения Европейского Химического Агентства, внесения поправок в Директиву 1999/45/ЕС и отмены Регламента Совета ЕС (ЕЕС) № 793/93 и Регламента Европейской Комиссии (ЕС) № 1488/94, а также Директивы Совета ЕС 76/769/ЕЕС и Директив Европейской Комиссии 91/155/ЕЕС, 93/67/ЕЕС, 93/105/ЕС и 2000/21/ЕС.

Вместе с тем, также предусматривается создание единого органа по регистрации химической продукции (аналог Европейского химического

агентства), работающего через региональные представительства в государствах-членах ТС.

В отличие от Регламента Европейского Парламента и Совета № 1907/2006 в проекте технического регламента ТС:

предусматривается регистрация химической продукции включающей зарегистрированные химические вещества, а также регистрация химических веществ, в составе химической продукции, если они небыли ранее зарегистрированы на территории государств – членов ТС без ограничения привязки по объемам выпускаемой химической продукции;

отсутствует необходимость при регистрации проводить исследования каждого ранее исследованного вещества.

6. Источники информации.

Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС) ST/SG/AC/10/30/Rev.3 (ООН 2009 г.);

Регламента Европейского Парламента и Совета № 1907/2006 от 18 декабря 2006 г. касающийся Регистрации, Оценки, Разрешения и Ограничения Химических Веществ (REACH), учреждения Европейского Химического Агентства, внесения поправок в Директиву 1999/45/ЕС и отмены Регламента Совета ЕС (ЕЕС) № 793/93 и Регламента Европейской Комиссии (ЕС) № 1488/94, а также Директивы Совета ЕС 76/769/ЕЕС и Директив Европейской Комиссии 91/155/ЕЕС, 93/67/ЕЕС, 93/105/ЕС и 2000/21/ЕС;

Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза;

Директивы Европейского Союза Нового и Глобального подхода и гармонизированные европейские стандарты.