

**Концепция  
разработки проекта Соглашения об обороте этилового спирта, алкогольной  
и спиртосодержащей продукции на единой таможенной территории  
Таможенного союза и Едином экономическом пространстве**

***Введение***

В настоящее время существует ряд проблемных вопросов в части оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на единой таможенной территории Таможенного союза и Едином экономическом пространстве (далее – ТС и ЕЭП).

Имеются многочисленные обращения участников ВЭД о барьерах при обороте алкогольной продукции, произведенной в государствах-членах ТС и ЕЭП при ее перемещении по единой таможенной территории, включающих обеспечительный платеж, различные механизмы администрирования акцизных марок, требования при регистрации в информационных системах, введение института «специмпортёров» и др.

Во исполнение Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 25 января 2012 г. № 7 Коллегией Евразийской экономической комиссии 15 марта 2012 года создана Рабочая группа по подготовке проекта международного договора об обороте алкогольной продукции на единой таможенной территории Таможенного союза, обеспечивающего унификацию законодательства с целью создания основ единого рынка алкогольной продукции.

***Цель разработки***

Целью разработки Соглашения об обороте этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на единой таможенной территории Таможенного союза и Едином экономическом пространстве (далее – Соглашение) является гармонизация нормативно-правовой базы государств-членов ТС и ЕЭП в целях создания основ единого рынка алкогольной продукции, обеспечения равных конкурентных условий для хозяйствующих субъектов, снятия имеющихся барьеров во взаимной торговле.

Проект структуры Соглашения сформирован на базе сравнительного анализа нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП и правовых актов в сфере

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции государств-членов ТС и ЕЭП.

В основу проекта Соглашения будут положены правоотношения хозяйственных субъектов, участников внешнеэкономической деятельности и уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП, направленные на устранение несогласованностей и противоречий нормативного правового регулирования.

Разработка проекта Соглашения должна проводиться с учетом разграничения полномочий в рамках национального законодательства Сторон и наднационального уровня.

### ***Основные принципы***

К основным принципам разработки проекта Соглашения относятся: обеспечение национального режима для всех участников, обеспечение единых принципов и правил лицензирования, конкуренции, а также согласованных видов и порядка применения ограничительных мер в отношении оборота указанной продукции.

### ***Структура проекта Соглашения***

Предлагаемая структура проекта Соглашения:

#### **1. Общая часть**

##### **1.1. Преамбула.**

##### **1.2. Понятия и термины.**

#### **2. Особенная часть**

##### **2.1. Национальный режим.**

*Данный раздел Соглашения предусматривает установление нормы, в соответствии с которой хозяйствующие субъекты одной Стороны, осуществляющие деятельность на территории другой Стороны в условиях национального режима данной Стороны, пользуются на основе взаимности всеми юридическими преимуществами, что и хозяйствующие субъекты данной Стороны.*

##### **2.2. Уполномоченные (компетентные) органы.**

#### **Справочно:**

***В Республике Беларусь:***

Органы, ответственные за политику в указанной сфере: Министерство финансов; Министерство по налогам и сборам; Министерство торговли; Министерство сельского хозяйства и продовольствия; Государственный таможенный комитет; Государственный комитет по стандартизации, концерн «Белгоспищепром».

Регулирующий орган: Министерство по налогам и сборам.

#### **В Республике Казахстан:**

Органы, ответственные за политику в указанной сфере: Министерство финансов; Министерство экономического развития и торговли; Министерство здравоохранения; Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и новых технологий.

Регулирующий орган: Налоговый комитет Министерства финансов.

#### **В Российской Федерации:**

Органы, ответственные за политику в указанной сфере: Министерство финансов; Министерство экономического развития; Министерство промышленности и торговли; Федеральная налоговая служба; Федеральная таможенная служба.

Регулирующий орган: Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка.

### **2.3. Единые принципы и правила регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.**

Разработку данного раздела Соглашения предполагается осуществлять на основе анализа договорно-правовой базы государств-членов Таможенного союза и ЕЭП в части регулирования оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции.

Кроме того, целесообразно предусмотреть статьи, закрепляющие осуществление гармонизации национального законодательства Сторон и наднациональных международных правовых актов в данной сфере, а также создание и ведение интегрированной базы данных о производителях и участниках внешнеэкономической деятельности.

### **2.4. Единые принципы и правила конкуренции.**

Во всех государствах-членах ТС и ЕЭП принято законодательство, предусматривающее возможность введения монополии государства на производство и оборот алкогольной продукции. Так в Республике Беларусь ст. 5 Закона РБ от 27.08.2008 г. № 429-З за государством закреплено исключительное право на осуществление импорта алкогольной продукции; в Республике Казахстан возможность введения государственной монополии оговорена в ст. 32 Закона РК от 25.12.2008 г. № 112-III «О конкуренции»; в Российской Федерации – ст.4 ФЗ РФ от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ, с 01.01.2013 г. может быть введена государственная монополия на производство и оборот этилового спирта (проект ФЗ подготовлен).

### **2.5. Основания, виды и порядок применения ограничительных мер.**

Необходимо проведение анализа ограничительных мер в сфере оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции государств-членов ТС и ЕЭП.

## **2.6. Налоговое регулирование.**

*Алкогольная продукция, происходящая с территории одной Стороны и ввозимая на территорию другой Стороны, не должна облагаться прямо или косвенно внутренними налогами или другими внутренними сборами любого рода, превышающими прямо или косвенно налоги и сборы, применяемые к аналогичной продукции отечественного происхождения. Также и условия налогообложения, применяемые Стороной в отношении продажи, предложения о продаже, покупки, транспортировки, хранения, распределения и использования алкогольной продукции этой Стороны не должны быть более благоприятными, чем условия налогообложения в отношении продажи, предложения о продаже, покупки, транспортировки, хранения, распределения и использования аналогичной продукции других Сторон.*

## **2.7. Маркировка акцизными марками.**

*Государства-члены ТС и ЕЭП применяют различные механизмы администрирования оборота акцизных марок в отношении алкогольной продукции. Отсутствие единых норм, правил выдачи и контроля за использованием акцизных (специальных) марок для маркировки алкогольной продукции создает проблемы для участников рынка алкогольной продукции при ее обороте на единой таможенной территории ТС и ЕЭП.*

*В Российской Федерации условием приобретения акцизных марок является предоставление таможенным органам обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении алкогольной продукции, для маркировки которой приобретаются акцизные марки. При этом размер обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов определяется как сумма таможенной пошлины и косвенных налогов (НДС и акциз), так как на момент выдачи марок неизвестна страна происхождения ввозимой продукции. После ввоза промаркированного товара таможенному органу предоставляется отчет об использовании приобретенных акцизных марок.*

*В Республике Беларусь механизм выдачи акцизных марок импортерам и контроль за их использованием аналогичен механизму, применяемому в Российской Федерации.*

*В Республике Казахстан в настоящее время при ввозе алкогольной продукции из государств-членов Таможенного союза применяется иной порядок выдачи специальных марок, при котором размер обеспечения исполнения обязательства импортера не включает в себя сумму таможенных пошлин, как это установлено в Республике Беларусь и Российской Федерации. Администрирование указанных марок ведет налоговый орган Республики Казахстан.*

*Принимая во внимание необходимость исключения имеющихся различий в механизмах администрирования акцизных марок, в данном разделе Соглашения будут определены единые концептуальные подходы по регулированию маркировки товаров Таможенного союза акцизными марками с целью возможного перехода на акцизную марку единого образца для маркировки алкогольной продукции, предназначенной для оборота на территории государств-членов ТС и ЕЭП, а также условия выпуска (производства) акцизных марок.*

## **2.8. Техническое регулирование.**

*Разработка данного раздела Соглашения будет осуществляться во взаимосвязи и взаимодействии с техническим регламентом, определяющим требования к пищевой безопасности этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Нормы разрабатываемых Соглашения и технического регламента должны быть взаимоувязаны: они должны дополнять, но не дублировать друг друга. В Соглашении предусматривается отсылочная норма на технический регламент.*

## **2.9. Информационный обмен.**

*В данном разделе предполагается предусмотреть следующие вопросы:*

- информационный обмен между уполномоченными (компетентными) органами государств-членов ТС и ЕЭП (приложение к Соглашению – межведомственный протокол об информационном обмене);*
- информационное сопровождение баз данных, а также информационных систем уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП;*
- интеграция информационных систем уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП в ИИСВВТ;*
- согласование порядков, требований и регламентов информационного обмена между уполномоченными (компетентными) органами государств-членов ТС и ЕЭП (приложение к Соглашению или межведомственные документы).*

*В Российской Федерации функционирует Единая государственная автоматизированная информационная система (ЕГАИС), предназначенная для автоматизации государственного контроля за объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.*

*В целях обеспечения полноты и достоверности учета производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также межведомственного взаимодействия уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП целесообразно предусмотреть интеграцию с аналогичными автоматизированными информационными системами Республики Беларусь и Республики Казахстан.*

## **3. Заключительная часть**

### **3.1. Правовые аспекты действия Соглашения.**

### **3.2. Наднациональные функции (необходим правовой анализ).**

### **3.3. Депозитарий.**

### **3.4. Ратификация и вступление в силу.**

## *Заключение*

Ожидаемые результаты разработки проекта Соглашения:

- гармонизация законодательства Сторон в указанной сфере;
- создание нормативно-правовой базы единого рынка алкогольной продукции на единой таможенной территории;
- обеспечение равных конкурентных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на единой таможенной территории ТС и ЕЭП;
- снятие имеющихся барьеров во взаимной торговле;
- унифицированная нормативно-правовая база ТС и ЕЭП (*требуется подробный анализ*).

Принятие данного международного акта потребует осуществления пересмотра и/или принятия новых межведомственных документов, приложений к Соглашению (межведомственного Протокола об информационном обмене, а также совместно с принимаемым проектом Технического регламента, пересмотра действия нормативных правовых документов в рамках национальных законодательств Сторон).

*(на данном этапе потребуется дополнительная правовая экспертиза).*

Нормы Соглашения будут направлены на обеспечение взаимодействия информационных систем уполномоченных (компетентных) органов государств-членов ТС и ЕЭП в целях недопущения производства и поставки на единую таможенную территорию контрафактной алкогольной продукции, а также позволят создать новые возможности для использования в полной мере экономического потенциала ТС и ЕЭП.

*Приложение: на 2 л.*