



## ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СОВЕТ

---

Проект

### Р Е Ш Е Н И Е

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2013 г.

№

г. Москва

**О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета  
«О Концепции согласованной агропромышленной политики  
государств – членов Таможенного союза  
и Единого экономического пространства»**

Совет Евразийской экономической комиссии **р е ш и л:**

Одобрить проект решения Высшего Евразийского экономического совета «О Концепции согласованной агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства» (прилагается) и внести его для рассмотрения на очередном заседании Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств.

**Члены Совета Евразийской экономической комиссии:**

**От Республики  
Беларусь**

**От Республики  
Казахстан**

**От Российской  
Федерации**

**С. Румас**

**К. Келимбетов**

**И. Шувалов**

## Р Е Ш Е Н И Е

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2013 г.

№

г. Москва

### **О Концепции согласованной агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства**

На основании доклада Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Христенко В.Б. Высший Евразийский экономический совет на уровне глав государств **р е ш и л:**

1. Одобрить прилагаемую Концепцию согласованной агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

2. Евразийской экономической комиссии совместно с государствами – членами Таможенного союза и Единого экономического пространства:

разработать до 1 января 2014 г. план мероприятий по реализации Концепции, указанной в пункте 1 настоящего Решения, и представить его для рассмотрения на очередном заседании Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав правительств;

разработать и включить до 1 мая 2014 г. в проект Договора о Евразийском экономическом союзе основные положения согласованной агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

### **Члены Высшего Евразийского экономического совета:**

**От Республики  
Беларусь**

**От Республики  
Казахстан**

**От Российской  
Федерации**

ОДОБРЕНА

Решением Высшего  
Евразийского экономического совета  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2013 г. № \_\_\_\_

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

### **согласованной агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства**

#### **I. Предпосылки формирования согласованной агропромышленной политики**

Интеграционные процессы на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства направлены на создание Евразийского экономического союза, ключевыми элементами которого выступают формирование согласованной политики в ключевых секторах и отраслях экономики и обеспечение функционирования полноценного общего рынка.

Сельское хозяйство является одной из стратегических отраслей экономики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее – государства-члены), обеспечивающей продовольственную безопасность государств-членов, а также влияющей на продовольственную безопасность в мире.

По данным за 2011 год, государства-члены занимают ведущие позиции по производству подсолнечника (1-е место в мире), ячменя (2-е место в мире), ржи (2-е место в мире), пшеницы (3-е место в мире), овса (2-е место в мире), сахара из сахарной свеклы (1-е место в мире). По экспорту пшеницы и ячменя государства-члены занимают 3-е место в мире, по экспорту ржи – 5-е место.

Сельскохозяйственные угодья, в совокупности превышающие 280 млн га, составляют от общей территории страны: в Республике

Беларусь – 43%, в Республике Казахстан – 33% и в Российской Федерации – 11%.

Наибольшая доля сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в валовой добавленной стоимости характерна для Республики Беларусь – 9,6%, в Республике Казахстан и Российской Федерации она составляет 5,4% и 4,3% соответственно (по данным за 2011 год).

Общий объем сельскохозяйственного производства в государствах-членах превышает 143 млрд долларов США, из них на Республику Беларусь приходится 7,1%, на Республику Казахстан – 10,8% и на Российскую Федерацию – 82,1%.

Основная часть сельскохозяйственной продукции в Республике Казахстан и Российской Федерации производится в хозяйствах населения и крестьянских (фермерских) хозяйствах (71,7% и 52,3% соответственно), а в Республике Беларусь – в крупных сельскохозяйственных организациях (около 70%).

Согласно демографической структуре населения государств-членов наибольшая доля сельских жителей в общей численности отмечается в Республике Казахстан – 45,3%, в Республике Беларусь и Российской Федерации данный показатель не превышает 30%. Доля занятых в сельскохозяйственном производстве в Республике Казахстан составляет 27,3% от общего числа экономически активного населения, в Республике Беларусь и Российской Федерации – 10,3% и 8,1% соответственно.

Заработная плата на 1 занятого в сельском хозяйстве составляет в Российской Федерации – 410 долларов США, в Республике Беларусь – 327 долларов США, в Республике Казахстан – 300 долларов США, что практически в 2 раза ниже средней заработной платы в государствах-членах.

Объем инвестиций в сельское хозяйство за 2011 год в целом в государствах-членах по сравнению с 2010 годом вырос на 21%.

Наибольший рост отмечен в Российской Федерации и Республике Беларусь – на 28,2% и на 22,3% соответственно, в Республике Казахстан – на 14,5%.

Это свидетельствует о положительных результатах реализации государственной политики развития сельского хозяйства и сельских территорий в рамках целевых программ.

Действующие международные договоры, формирующие договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, включают положения, которые определяют ряд важнейших элементов согласованной агропромышленной политики.

Взаимодействие государств-членов в области агропромышленного производства регулируется Соглашением о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года, которое принято с целью ограничения применения мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю.

Указанным Соглашением определены полномочия Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) по осуществлению мониторинга и проведению сравнительно-правового анализа законодательства каждого из государств-членов на предмет соответствия этому Соглашению, подготовке ежегодных отчетов о соблюдении его положений, а также по содействию в организации консультаций по вопросам осуществления гармонизации и унификации законодательства государств-членов.

Соглашение о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года предполагает координацию макроэкономической политики, в том числе определение основных направлений экономического развития и сценарных параметров для разработки прогнозов социально-экономического развития, проведение консультаций и обмен информацией по приоритетам структурной политики, в том числе аграрной.

Соглашением о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года предусматривается формирование единой конкурентной политики для обеспечения свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности и эффективного функционирования товарных рынков на единой таможенной территории Таможенного союза.

Проведение единой политики в отношении внешней торговли, в том числе сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, обеспечивается комплексом международных договоров, в том числе Соглашением о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года, Соглашением о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года, Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года и др.

Формируется договорно-правовая база в отношении обязательных требований к продукции, основанная на Соглашении о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года. Соответствующие требования устанавливаются техническими регламентами Таможенного союза.

К вопросам сельского хозяйства относится установление единых принципов и норм обеспечения ветеринарного контроля, карантинного фитосанитарного контроля, контроля за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами в соответствии с Соглашением Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 года и Соглашением Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 года.

Таким образом, сформированы многие положения, необходимые для осуществления согласованной, а при необходимости единой политики в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия

и обеспечения свободного передвижения такой продукции на единой таможенной территории Таможенного союза.

В то же время действующая договорно-правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства не позволяет реализовать целостную политику в вопросах развития сельского хозяйства, формирования и регулирования общего аграрного рынка, обеспечения ветеринарного и фитосанитарного благополучия, продовольственной безопасности. Не определены механизмы согласования приоритетов и целевых показателей развития сельскохозяйственных отраслей государств-членов, координации в сферах регулирования общего аграрного рынка, развития экспортного потенциала, научных разработок и технологической модернизации, унификации требований и правил в области семеноводства, племенного животноводства, формирования единой системы информационного обеспечения и в ряде других сфер.

В государствах-членах приняты на государственном уровне долгосрочные программы развития сельского хозяйства, но их положения не учитывают возрастающий уровень интеграции в рамках Таможенного союза, прогнозы развития аграрной отрасли государств-членов не в полной мере отражают потенциал общего аграрного рынка.

В рамках интеграционных образований, в которых участвуют государства-члены, прорабатывались проекты согласованной аграрной политики. Так, Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 24 марта 2005 г. № 204 утверждена Концепция агропромышленной политики государств – членов ЕврАзЭС, 22 декабря 2010 г. Решением совместного заседания Коллегии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации утверждена Концепция единой аграрной политики Союзного государства России и Беларуси. Вместе с тем их положения не были закреплены в форме международных договоров, не созданы

межгосударственные механизмы реализации согласованной аграрной политики.

Необходимо учитывать, что в соответствии с Декларацией о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года осуществляется переход к следующему этапу интеграционного строительства на территории Таможенного союза – Единому экономическому пространству. К 1 января 2015 г. должна быть завершена кодификация международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, что станет основой для формирования Евразийского экономического союза.

В рамках указанного Союза должно быть обеспечено эффективное функционирование общего рынка товаров, углубление сотрудничества в целях обеспечения экономической безопасности во всех ее аспектах, формирование согласованной политики, в том числе в аграрной сфере.

Решение Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 21 подтверждает курс на развитие интеграции государств-членов, содержательным наполнением которой будет проведение согласованной политики в ключевых отраслях, и нацеливает на ускорение формирования такой политики.

Согласованная агропромышленная политика должна охватывать все сферы агропромышленного комплекса, базироваться на гармонизированных механизмах регулирования, координации и мониторинга на межгосударственном уровне. Для ее реализации необходимо принять соответствующий международный договор, а также внести изменения в некоторые действующие соглашения, регулирующие отдельные аспекты функционирования отрасли. Настоящая Концепция определяет цель и задачи согласованной агропромышленной политики, перечень механизмов межгосударственного взаимодействия, необходимых для ее реализации.



## II. Цель и задачи согласованной агропромышленной политики

Основной целью согласованной агропромышленной политики является эффективная реализация ресурсного потенциала государств-членов для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие наиболее важные задачи:

сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равных условий доступа на общий аграрный рынок;

унификация требований, связанных с обращением сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

защита интересов производителей государств-членов на внутреннем и внешнем рынках;

обеспечение ветеринарного и фитосанитарного благополучия на территориях государств-членов на основе единых требований и правил.

Согласованная агропромышленная политика будет осуществляться на основе принципов равенства и учета интересов всех государств-членов, взаимной выгоды в торговле, приоритетности удовлетворения внутреннего спроса.

Решение задач согласованной агропромышленной политики предполагает внедрение механизмов межгосударственного взаимодействия по следующим основным направлениям, которые будут регламентироваться международными договорами.

## III. Основные направления согласованной агропромышленной политики

## 1. Прогнозирование и индикативное планирование в агропромышленном комплексе

Проведение согласованной политики в аграрном секторе предполагает совместное определение приоритетов развития и целевых индикаторов по Таможенному союзу и Единому экономическому пространству в целом с учетом национальных приоритетов государств-членов.

Целевые индикаторы включают в себя прогнозные показатели, характеризующие аграрный сектор, производство и переработку, внутреннюю и внешнюю торговлю сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, социальную сферу, продовольственную безопасность. Совокупность целевых индикаторов составляет основу индикативного плана развития агропромышленного комплекса государств-членов.

В индикативный план также включаются планируемые объемы государственной поддержки агропромышленного комплекса в государствах-членах и индикативные цены.

Целевые индикаторы могут разрабатываться на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды.

Необходимо осуществлять разработку совместных прогнозов спроса и предложения государств-членов по агрегированным товарным позициям (зерно, мясо, молоко и др.) и по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия, в том числе в целях определения объемов тарифных квот.

Целевые индикаторы и прогнозы спроса и предложения должны учитываться при формировании межгосударственной программы развития агропромышленного комплекса, которая должна основываться на соответствующих программах государств-членов и ориентироваться на повышение конкурентоспособности производимой продукции на внутреннем и внешнем рынках, обеспечение продовольственной безопасности.

Необходимо проводить постоянный мониторинг ситуации в агропромышленном комплексе государств-членов, который позволит оценивать степень достижения целевых индикаторов и состояние продовольственной безопасности, разрабатывать предложения о необходимости корректировки целевых индикаторов и программ развития агропромышленного комплекса с учетом изменения макроэкономических показателей и рыночной конъюнктуры.

Совместная деятельность государств-членов по формированию прогнозов и индикативных показателей будет развиваться поэтапно. На первом этапе предполагаются определение перечня целевых индикаторов и подготовка совместных прогнозов спроса и предложения на основе действующих методик государств-членов.

На втором этапе будет гармонизироваться методологическая база для прогнозирования с учетом современного международного инструментария моделирования и прогнозирования.

Третий этап предполагает разработку совместных прогнозов и целевых индикаторов на основе единой методологии, а также формирование межгосударственной программы развития агропромышленного комплекса.

Предполагается, что международным договором, предусматривающим проведение государствами-членами согласованной агропромышленной политики, будет предусмотрено обеспечение Комиссией на основе предложений и информации государств-членов подготовки:

методологии расчета целевых индикаторов, совместных прогнозов спроса и предложения по основным видам продукции;

сводных целевых индикаторов и совместных прогнозов спроса и предложения;

периодических сводных информационно-аналитических материалов о ситуации в агропромышленном комплексе государств-членов.

Для реализации перечисленных функций необходимо осуществление взаимодействия Комиссии с экспертным, научным и отраслевым

сообществами государств-членов, авторитетными организациями и экспертами из зарубежных стран, международными организациями. Комиссия с привлечением органов исполнительной власти государств-членов, экспертного, научного и отраслевого сообществ может создавать экспертные центры для информационного обмена и консультирования по вопросам формирования и реализации агропромышленной политики государств-членов.

## 2. Государственная поддержка производства и переработки сельскохозяйственной продукции

Основные требования в отношении государственной поддержки агропромышленного комплекса определяются Соглашением о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года, в основе которого – Соглашение по сельскому хозяйству Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года.

С учетом формирования согласованных целевых индикаторов и прогнозов развития агропромышленного комплекса государства-члены будут оптимизировать объемы и определять приоритетные направления предоставления государственной поддержки.

Государственная поддержка сельского хозяйства может предоставляться любому субъекту хозяйствования вне зависимости от формы собственности, организационно-правовой формы, размещения и состава учредителей.

Мониторинг выполнения основных положений Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года должен осуществляться на основе единой для государств-членов методологии расчета объемов государственной поддержки агропромышленного комплекса, включая совокупный объем и объемы, формируемые за счет отдельных механизмов поддержки. Данная методология учитывает имеющиеся международные разработки, в том числе

методику Всемирной торговой организации, Организации по экономическому сотрудничеству и развитию и др. Использование методологии обеспечит прозрачность процедуры оценки уровня и эффективности государственной поддержки в государствах-членах, а также сопоставимость результатов.

Предполагается, что международным договором, предусматривающим проведение государствами-членами согласованной агропромышленной политики, будет предусмотрено, что Комиссия должна осуществлять:

мониторинг и анализ мер государственной поддержки сельского хозяйства в государствах-членах на государственном уровне и уровне административно-территориальных единиц. При этом анализ должен включать в себя оценку соответствия мер поддержки требованиям договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства;

подготовку обзоров государственной политики и государственной поддержки в государствах-членах, включая анализ расчетов объемов государственной поддержки;

разработку рекомендаций по повышению эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса, которые могут учитываться в процессе бюджетного планирования в государствах-членах, а также, при необходимости, уведомлений о приведении национальных нормативных правовых актов в соответствие с требованиями договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства.

### 3. Регулирование аграрного рынка государств-членов

Ценообразование на аграрном рынке государств-членов на всех этапах обращения сельскохозяйственной продукции и продовольствия обеспечивается на основе спроса и предложения, с учетом законодательства государств-членов.

Реализуемые государствами-членами меры государственного регулирования, включая государственную поддержку, должны быть направлены на формирование стабильных и прогнозируемых условий реализации произведенной продукции, обеспечивающих:

повышение конкурентоспособности производимой в государствах-членах продукции по сравнению с продукцией производителей третьих стран;

равные конкурентные условия во взаимной торговле на общем аграрном рынке, включая свободный доступ к рыночной инфраструктуре, и беспрепятственное товародвижение;

конкурентное и справедливое ценообразование в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия на всех этапах товародвижения в цепочке от производителя до потребителя;

прозрачность ценообразования на общем аграрном рынке и формирование общедоступных ценовых индикаторов;

рентабельность и инвестиционную привлекательность агропромышленного комплекса государств-членов;

экономическую доступность производимой продукции для населения;

минимизацию негативного воздействия краткосрочных изменений конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков.

В целях оценки ситуации на общем аграрном рынке будут разработаны индикативные цены на основные виды производимой продукции.

Необходимо иметь в виду, что уровни индикативных цен предполагают безубыточность реализации продукции, произведенной в государствах-членах, а сами индикативные цены не носят нормативного характера и должны использоваться органами исполнительной власти государств-членов и Комиссией для анализа экономического состояния товаропроизводителей, определения и корректировки механизмов государственной поддержки отрасли с учетом складывающейся рыночной конъюнктуры.

В рамках согласованной агропромышленной политики государства-члены будут стремиться к синхронизации и координации применения мер государственного регулирования рынка для поддержания равных конкурентных условий на общем аграрном рынке.

В условиях присоединения государств-членов к Всемирной торговой организации и, следовательно, ограниченной возможности использования мер таможенно-тарифного регулирования для оперативного реагирования на изменения конъюнктуры внешнего рынка государственные органы государств-членов должны оказывать содействие бизнесу в предоставлении информации, необходимой для проведения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных расследований и введения соответствующих мер.

Государства-члены будут предоставлять по согласованным схемам государственную поддержку для модернизации и строительства новых объектов рыночной инфраструктуры, которая необходима для создания равных условий доступа на общий аграрный рынок для товаропроизводителей всех государств-членов, эффективного применения мер государственного регулирования, а именно:

складского хозяйства, логистических центров, оптовых и специализированных рынков (включая скотные рынки);

морских и речных терминальных комплексов;

специализированного транспорта (включая автомобильный, речной и морской транспорт, железнодорожные вагоны).

Предполагается создание государствами-членами стимулов для увеличения объемов внебиржевой электронной торговли, в том числе для государственных нужд, что упростит доступ на общий аграрный рынок для товаропроизводителей и обеспечит конкурентное и прозрачное ценообразование.

Государства-члены должны унифицировать правила обращения складских свидетельств на зерно и другую сельскохозяйственную продукцию.

Целесообразно формирование общей биржевой торговой площадки для выпуска в обращение производных инструментов (фьючерсов, опционов) на сельскохозяйственную продукцию в целях формирования биржевых ценовых индикаторов общего аграрного рынка, создания механизма хеджирования ценовых рисков и привлечения дополнительных финансовых ресурсов в отрасль.

В соответствии с Соглашением о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, от 9 декабря 2010 года государствами-членами проведена унификация тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов по видам сообщения и обеспечено право организаций железнодорожного транспорта на изменение уровня тарифов в ценовых пределах, установленных уполномоченными органами государств-членов.

Проведение гибкой тарифной политики при перевозках сельскохозяйственной продукции и продовольствия обеспечивает сбалансированное развитие производства в различных регионах.

Необходимыми условиями для развития аграрных рынков государств-членов являются расширение платежеспособного спроса населения и оптимизация рациона питания с учетом рекомендованных норм. Государствам-членам следует стремиться к унификации подходов в вопросах здорового питания населения, а также необходимо разработать согласованные меры по поддержке отдельных групп населения (в том числе малообеспеченных) для увеличения потребления продуктов питания.

Предполагается, что международным договором, предусматривающим проведение государствами-членами согласованной агропромышленной политики, будет предусмотрено следующее:

разработка Комиссией совместно с органами исполнительной власти государств-членов методологии определения индикативных цен;

информирование государствами-членами Комиссии о применяемых и планируемых мерах государственного регулирования рынка;



осуществление Комиссией с учетом информации государств-членов:

- мониторинга цен на продукцию агропромышленного комплекса, производимую в государствах-членах и поступающую по импорту, включая анализ ценообразования на всех этапах производства, переработки и реализации продукции;
- мониторинга конъюнктуры мирового рынка;
- сравнительного анализа ценовой конкурентоспособности производимой в государствах-членах продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- оценки экономического положения производителей продукции агропромышленного комплекса в государствах-членах;
- анализа эффективности применяемых государствами-членами мер государственного регулирования и распространение информации о данных мерах;
- проведения консультаций по вопросам регулирования аграрных рынков государств-членов;
- разработки с учетом индикативных цен рекомендаций по повышению эффективности применения мер государственного регулирования.

#### 4. Единые требования в сфере производства и обращения продукции

В рамках системы технического регулирования должны формироваться согласованные подходы по обеспечению безопасности продукции животного и растительного происхождения, осуществляться мониторинг показателей безопасности основных видов продукции, анализ которых проводится уполномоченными государственными и независимыми организациями. По результатам мониторинга будет сформирована информация о характеристиках поступающей на рынок государств-членов продукции. Необходимо установить единые требования в области безопасного обращения средств защиты растений, унифицировать порядки их государственной регистрации (лицензирования), установить единые требования в области безопасного обращения лекарственных средств

и препаратов для применения в ветеринарии, а также реализовывать иные меры.

В международном договоре, предусматривающем проведение государствами-членами согласованной агропромышленной политики, будет предусматриваться обеспечение унификации требований в сферах производства и обращения сельскохозяйственной продукции.

Так, в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений должно быть предусмотрено:

установление единого порядка ввоза, вывоза и перемещения по территориям государств-членов семян сельскохозяйственных растений;

формирование единого реестра сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию на территориях государств-членов, и установление порядка его ведения;

разработка единых методик сортовой идентификации сельскохозяйственных растений на основе схем Организации экономического сотрудничества и развития;

обеспечение взаимного признания документов о качестве семян сельскохозяйственных растений.

В сфере племенного животноводства должно быть предусмотрено:

разработка единых методик оценки продуктивных и племенных качеств сельскохозяйственных племенных животных;

разработка совместимых баз данных племенного учета;

формирование единых реестров (племенных книг) племенных животных;

формирование единых реестров селекционных достижений;

разработка единого порядка признания племенных свидетельств и эквивалентных ему документов;

формирование условий для проведения геномной оценки племенных животных на территориях государств-членов путем создания межнациональной лаборатории геномного анализа.

Международный договор, предусматривающий проведение государствами-членами согласованной агропромышленной политики, будет направлен на создание в государствах-членах единой системы комплексного контроля животных и продукции животного происхождения «от поля до прилавка» на основе согласованных и гармонизированных с международными требованиями нормативных правовых актов в области идентификации, регистрации сельскохозяйственных животных и прослеживаемости продукции животного происхождения, а также с применением информационных систем и технологий, позволяющих учитывать и прослеживать события жизненного цикла каждой единицы (партии) от рождения до переработки и реализации, включая ветеринарные (ветеринарно-санитарные) мероприятия.

При этом указанная система контроля будет являться составной частью интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза.

Предусматривается осуществление Комиссией ведения единого реестра сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, единых реестров племенных животных и селекционных достижений в области животноводства, единой базы племенного учета и оценки племенной ценности животных, а также принятие ею мер по внедрению передового опыта в области растениеводства и животноводства в государствах-членах.

#### 5. Обеспечение санитарных, фитосанитарных и ветеринарных (ветеринарно-санитарных) мер

Договорно-правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства в области ветеринарно-санитарных мер должна быть направлена на обеспечение:

охраны таможенной территории Таможенного союза от ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров (продукции), не соответствующих ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям;

единого контроля и ветеринарной сертификации ввезенных из третьих стран и перемещаемых между территориями государств-членов подконтрольных товаров;

соблюдения принципов эквивалентности при международной торговле;

прослеживаемости животных и продукции животного происхождения от «поля до прилавка» на основе анализа проведенных ветеринарно-санитарных мероприятий, а также данных ветеринарной сертификации и идентификации;

единой методологии мониторинга эпизоотического состояния территории и безопасности подконтрольной продукции животного происхождения;

общих принципов в области профилактики, диагностики и ликвидации заразных болезней животных;

единой методологии лабораторного контроля;

своевременной подготовки научных данных с учетом соответствующих международных стандартов, рекомендаций и других документов международных организаций в целях соблюдения необходимого уровня ветеринарно-санитарной защиты;

применение в безотлагательных случаях мер для недопущения возникновения и распространения заразных болезней животных по информации, полученной от соответствующих международных организаций, компетентных органов третьих стран.

В области карантинных фитосанитарных мер действия государств-членов должны быть направлены на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности территорий государств-членов.

В целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территорий государств-членов, предотвращения заноса на нее и распространения карантинных вредных организмов, углубления интеграционных процессов, снижения административных барьеров в международной торговле обеспечивается переход к единой политике путем совершенствования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого

экономического пространства и ее гармонизации с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений, международных стандартов по фитосанитарным мерам, Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года.

Договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства предусматривается осуществление Комиссией формирования единых систем обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности (в том числе единых карантинных фитосанитарных требований, единого перечня карантинных объектов), ветеринарно-санитарной безопасности единой таможенной территории Таможенного союза и Единого экономического пространства, проведение на системной основе мониторинга исполнения нормативных правовых актов государств-членов в области ветеринарии, карантина и защиты растений, унификация мер ответственности за нарушение установленных требований в указанных областях.

#### 6. Развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия

Стратегическим направлением согласованной агропромышленной политики является увеличение объемов экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, увеличение удельного веса поставок из государств-членов в общем объеме мировой торговли.

Развитие экспортного потенциала осуществляется на основе координации сбытовой и маркетинговой политики на внешнем рынке, оптимизации экспортных потоков. По отдельным товарным позициям может проводиться единая экспортная политика, осуществляемая путем создания экспортного пула.

Государства-члены будут стремиться обеспечивать совместную выставочную деятельность, ориентированную на внешний рынок, в том числе

с совместным представлением экспозиций при проведении мероприятий в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Предполагается, что международным договором, предусматривающим проведение государствами-членами согласованной агропромышленной политики, будет предусмотрено:

проведение работы по выявлению барьеров в торговле с третьими странами и разработке предложений по их устранению;

использование механизма защиты географических указаний, включая наименования мест происхождения продукции;

обеспечение содействия в сертификации продукции при доступе на внешний рынок с целью защиты интересов товаропроизводителей государств-членов и продвижения их продукции;

разработка Комиссией совместно с государствами-членами предложений по осуществлению согласованных действий, направленных на развитие экспортного потенциала в области агропромышленного комплекса.

## 7. Научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса

Конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов в долгосрочной перспективе определяется ускоренной технологической модернизацией и созданием государствами-членами собственных перспективных научных и технологических разработок в разных сферах агропромышленного комплекса. В связи с этим предусматривается концентрация финансовых и иных ресурсов по направлениям научных и технологических разработок, имеющих инновационный потенциал.

Обеспечение проведения научных и технологических исследований будет осуществляться государствами-членами на основе координации планов проведения перспективных фундаментальных и прикладных научно-

исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также в рамках реализации межгосударственных программ.

Основными направлениями совместных научных и технологических разработок государств-членов должны быть:

повышение эффективности интеграционных процессов государств-членов;

формирование и функционирование продуктовых рынков, рынков материально-технических средств;

обеспечение фитосанитарной и ветеринарно-санитарной безопасности территорий государств-членов;

разработка инновационных технологий производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов

и научно обоснованной системы машин для их реализации, выведение новых высокоурожайных сортов и гибридов, создание высокого генетического потенциала высокопродуктивных конкурентоспособных пород сельскохозяйственных животных с применением новейших методов селекции и разведения;

обеспечение качества и безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов на всех стадиях их обращения, в первую очередь зерна и продукции его переработки;

сотрудничество в области экологизации агропромышленного производства государств-членов, в том числе по развитию биотехнологий.

Эффективное использование научного потенциала государств-членов должно осуществляться на основе:

гармонизации нормативно-правовой базы функционирования аграрной науки;

формирования единого информационного пространства в научно-технологической сфере;

создания совместных научных структур, использующих гранты и программы для совместных видов научной деятельности.

Развитие научного и технологического потенциала должно обеспечиваться подготовкой соответствующих научных кадров в рамках:

взаимного доступа граждан государств-членов к поступлению на равных основаниях (или на основе квот) в высшие, средние сельскохозяйственные и другие учебные заведения, связанные с агропромышленным комплексом;

обмена научными кадрами государств-членов, приема в аспирантуру и докторантуру;

взаимного признания государствами-членами документов о высшей научной квалификации;

разработки и реализации программ переподготовки и повышения квалификации кадров по основным специальностям агропромышленного комплекса.

Нормы, обеспечивающие координацию научной деятельности в сфере агропромышленного комплекса, будут определяться в международном договоре, предусматривающем проведение государствами-членами согласованной агропромышленной политики.

## 8. Интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса

Одним из инструментов реализации задач согласованной агропромышленной политики должна стать интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного союза (далее – интегрированная система), в составе которой должна быть создана информационная подсистема агропромышленного комплекса государств-членов (далее – подсистема), которая призвана обеспечить:

разработку прогнозов развития агропромышленного комплекса и аграрного рынка государств-членов;

анализ эффективности государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса;



снижение накладных расходов за счет внедрения технологий электронного обмена данными и совершения торговых операций в электронной форме;

мониторинг состояния продовольственной безопасности;

сокращение сроков и повышение уровня научных исследований;

совершенствование международных, межрегиональных, межотраслевых и внутриотраслевых связей;

сбор, обработку и публикацию информации в сфере агропромышленного комплекса государств-членов, международных организаций.

Создание подсистемы должно осуществляться на основе объединения информационных ресурсов государств-членов, информационных систем и информационных ресурсов Комиссии, а также с использованием информационно-телекоммуникационной и вычислительной инфраструктуры интегрированной системы в соответствии с утвержденными регламентами взаимодействия государств-членов.

Создание подсистемы позволит повысить оперативность и качество управленческих решений, обеспечит прозрачность и информационную открытость органов управления государств-членов для всех заинтересованных лиц.

Комиссия разрабатывает методологическую базу и требования к подсистеме, координирует ее создание, обеспечивает ее функционирование и обновление. Создание и развитие подсистемы осуществляются в соответствии с Соглашением о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза от 21 сентября 2010 года международным договором, предусматривающем проведение государствами-членами согласованной агропромышленной политики.

#### IV. Механизм реализации согласованной агропромышленной политики

Для достижения целей и задач согласованной агропромышленной политики предусматривается:

распределение функций между Комиссией и органами исполнительной власти государств-членов;

использование прозрачных и оперативных механизмов принятия решений по вопросам реализации и корректировки мер согласованной агропромышленной политики;

формирование механизма контроля и оценки эффективности исполнения реализации мер согласованной агропромышленной политики;

участие отраслевых общественных организаций в подготовке, обсуждении и оценке эффективности решений по вопросам согласованной агропромышленной политики.

#### V. Ожидаемые результаты реализации согласованной агропромышленной политики

Реализация согласованной агропромышленной политики государств-членов будет способствовать росту производительности труда в агропромышленном комплексе государств-членов, повышению эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на поддержку сельского хозяйства, повышению конкурентоспособности на мировом рынке производимых в государствах-членах сельскохозяйственной продукции и продовольствия. В результате государства-члены усилят свои позиции на мировом рынке в качестве производителя и поставщика сельскохозяйственной продукции и продовольствия, смогут повысить политическое и экономическое влияние в вопросах определения тенденций развития мирового аграрного рынка.

---